

**КОНТРОЛЬНЫЙ ОРГАН**

**ГОРОДСКОГО ОКРУГА КРАСНОУРАЛЬСК**

**ОТЧЕТ**

**о деятельности Контрольного органа**

**городского округа Красноуральск**

**за 2022 год**

**Красноуральск**

**14 февраля 2023 года**

**Содержание**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п.п. | Наименование | Страница |
| 1 | Общие положения | 3 |
| 2 | Основные итоги деятельности Контрольного органа в отчетном году | 3 |
| 3 | Итоги основных и наиболее важных контрольных, экспертно-аналитических мероприятий Контрольного органа в отчетном году | 6 |
| 4 | Экспертиза, контроль формирования и исполнения местного бюджета | 11 |
| 5 | Экспертиза проектов решений Думы городского округа Красноуральск и иных нормативных правовых актов городского округа Красноуральск | 13 |
| 6 | Взаимодействие Контрольного органа с органами внешнего государственного и муниципального контроля, органами местного самоуправления, органами прокуратуры и правоохранительными органами, иными органами и организациями | 14 |
| 7 | Деятельность Контрольного органа по противодействию коррупции | 16 |
| 8 | Кадровое и организационное обеспечение деятельности Контрольного органа | 16 |
| 9 | Методологическое обеспечение деятельности Контрольного органа | 17 |
| 10 | Обеспечение открытости деятельности Контрольного органа | 18 |
| 11 | Работа с обращениями граждан | 19 |
| 12 | Основные направления деятельности Контрольного органа на очередной год | 19 |
|  | Приложение | 21 |

1. Общие положения

Отчет о деятельности Контрольного органа городского округа Красноуральск за 2022 год (далее – Отчет) подготовлен в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ), со статьей 20 Положения о Контрольном органе городского округа Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 20.12.2021 № 349 (далее – Положение о Контрольном органе).

Контрольный орган городского округа Красноуральск (далее – Контрольный орган) обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно, руководствуясь Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Федеральным законом № 6-ФЗ, Уставом городского округа Красноуральск, утвержденным решением Думы городского округа Красноуральск от 20.05.2005 № 156 (далее – Устав), а также локальными нормативными актами Контрольного органа.

Отчет содержит информацию о результатах деятельности Контрольного органа по реализации полномочий, определенных законодательством Российской Федерации, Свердловской области и муниципальными правовыми актами.

Контрольные полномочия Контрольного органа распространяются на органы местного самоуправления, муниципальные учреждения и муниципальные унитарные предприятия, на иные организации, если они используют имущество, находящееся в собственности городского округа, а также на иные организации, определенные статьей 266.1 Бюджетного кодекса.

Контрольный орган является членом Совета органов внешнего финансового контроля Свердловской области при Счетной палате Свердловской области.

Настоящий отчет утвержден распоряжением Контрольного органа от 14.02.2023 № 04 и направлен в Думу городского округа Красноуральск (далее – Дума).

**2. Основные итоги деятельности Контрольного органа в отчетном году**

***2.1. Основные показатели деятельности Контрольного органа***

Деятельность Контрольного органа в 2022 году осуществлялась в соответствии с годовым планом работы, утвержденным распоряжением Контрольного органа городского округа Красноуральск от 15.12.2021 № 27 (с изменениями, далее – план работы на 2022 год)[[1]](#footnote-2).

В течении 2022 года проведено 6[[2]](#footnote-3) контрольных мероприятий. В план работы на 2022 год включены одно поручение Думы городского округа Красноуральск, установленное решением Думы городского округа Красноуральск от 25.11.2021 № 341, а также два предложения главы городского округа Красноуральск.

В связи с обращением начальника ОМВД России по г. Красноуральску от 01.05.2022 о проведении совместного контрольного мероприятия, а также в связи с уточнением сроков исполнения контрольных мероприятий в течении года в план работы на 2022 год четыре раза вносились изменения.

Основные показатели деятельности Контрольного органа за 2022 год представлены в Приложении к настоящему Отчету.

Деятельность Контрольного органа в отчетном году обеспечивала реализацию всех полномочий, установленных законодательством Российской Федерации и Свердловской области в отношении органов внешнего муниципального финансового контроля.

Контрольные мероприятия проводились Контрольным органом в органах местного самоуправления, в муниципальных учреждениях. Проверками было охвачено 23 объекта.

Объем проверенных средств местного бюджета составил 289 483,8 тыс. руб. (справочно: объем проверенных средств в 2021 году составил – 764 845,60 тыс. руб.).

За отчетный период установлено 155 нарушений и недостатков, из которых 130 имеют стоимостное выражение, 15 единиц - нарушения процедурного характера, 10 единиц — недостатки в нормативно-правовом регулировании.

Общий объем нарушений, выявленных в результате проведения контрольных мероприятий в 2022 году, составил 51 332,3 тыс. руб. (справочно: в 2021 году – 24 712,5 тыс. руб.), из них подлежит возмещению в местный бюджет 579,7 тыс. руб.

Среди выявленных нарушений в соответствии с Классификатором нарушений, выявляемых Контрольным органом в ходе внешнего муниципального финансового контроля[[3]](#footnote-4) (далее – Классификатор нарушений) установлены:

1) *нарушения* *при формировании и исполнении бюджетов* - 91 нарушение на сумму 50 561,0 тыс. руб. или 58,7 % от общего числа выявленных нарушений (за 2021 год - 24 712,5 тыс. руб.);

2) *нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности* – 2 нарушения (за 2021 год – 1 нарушение);

3) *нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью* - 4 нарушения на сумму 22,2 тыс. руб. (в 2021 году – 7 нарушений);

4) *нарушения законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд* – 39 нарушений на сумму 771,3 тыс. руб. (2021 год – 47 нарушений);

5) *иные нарушения* – 19 нарушений (в 2021 году - 18 нарушений).

Кроме того, в ходе одного контрольного мероприятия установлены факты неэффективного использования бюджетных средств на сумму 308,0 тыс. руб., связанных с некорректным расчетом объемов финансового обеспечения выполнения муниципального задания.

***2.2. Меры, принятые Контрольным органом по результатам проведения контрольных мероприятий***

Контрольный орган принимал исчерпывающие меры, направленные на устранение выявленных нарушений и недостатков.

По итогам проведенных контрольных мероприятий за отчетный период в адрес объектов контроля направлено 18 представлений и 2 предписания (2021 год – 9 представлений).

Материалы Контрольного органа, направленные объектам контроля, содержали более 97 предложений (в 2021 году – 60 предложений) по совершенствованию нормативной базы, в том числе по вопросам предупреждения нарушений и повышения эффективности расходования бюджетных средств органами местного самоуправления и муниципальными учреждениями.

В 2022 году при осуществлении проверки были выявлены нарушения, содержащие признаки административного правонарушения. В отношении юридического лица, а также в отношении руководителя муниципального автономного учреждения составлены протоколы об административном нарушении, выставлено предписание с требованием обеспечить возврат в бюджет городского округа Красноуральск средств, использованных не по целевому назначению.

В Мировом суде рассмотрены дела об административных нарушениях в отношении юридического лица и должностного лица учреждения. Вынесено решение о признании юридического лица виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 15.14 Кодекса о административных нарушениях (нецелевое использование бюджетных средств). В отношении должностного лица также установлено его виновность и установлен штраф в сумме 20,0 тыс. руб.

Информация о результатах проведенных контрольных мероприятий представлена в Думу и главе городского округа Красноуральск. Материалы всех проверок, направлены в Прокуратуру г. Красноуральска, копия отчета о результатах совместного контрольного мероприятия направлена в ОМВД России по г. Красноуральску.

***2.3. Реализация мер, принятых Контрольным органом по результатам проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий***

Контрольным органом на системной основе организован контроль за исполнением объектами контроля реализации результатов, проведенных контрольных и мероприятий.

В отчетном периоде снято с контроля 18 представлений, внесенных объектам контроля в 2022 году, в связи с полным выполнение предложений Контрольного органа. Из 2 направленных в 2022 году предписаний 1 выполнено полностью, срок исполнения одного предписания продлен на 2023 год.

Объектами контроля часть рекомендаций Контрольного органа реализовывалась в ходе контрольных мероприятий, часть - по результатам проверок. Так, с учетом выводов и предложений Контрольного органа, объектами контроля приняты следующие меры:

- учреждениями внесены изменения в действующие нормативные правовые акты городского округа Красноуральск, локальные правовые акты учреждений – 19;

- учреждением обеспечен возврат в местный бюджет в сумме 200,0 тыс. руб.

- установленный штраф в размере 20,0 тыс. руб. оплачен своевременно;.

- привлечено к дисциплинарной ответственности - 6 человек;

- неустранимые замечания рассмотрены, приняты к сведению и учтены в работе.

**3. Итоги основных и наиболее важных контрольных, экспертно-аналитических мероприятий Контрольного органа в отчетном году**

***3.1. Контрольные мероприятия по контролю расходования бюджетных средств, направленных на финансирование социальной сферы, включая образование, культуру, спорт и молодежную политику***

Бюджет городского округа Красноуральск имеет социальную направленность. Так расходы на развитие образования, социальной сферы, культуры и спорта в сумме составляют 889 814,5 тыс. руб. или 60,3% расходной части местного бюджета.

В 2022 году по данному направлению проведено три контрольных мероприятия, два из которых - по предложению главы городского округа Красноуральск, одно контрольное мероприятие проведено совместно с сотрудниками ОМВД России по г. Красноуральску.

Одно контрольное мероприятие проведено с целью оценки правомерности предоставления, эффективности использования бюджетных средств, выделенных в виде субсидий на иные цели на условиях софинансирования в 2020-2021 годах в рамках реализации муниципальных программ городского округа Красноуральск муниципальным бюджетным и автономным учреждениям городского округа, достижения запланированных показателей, предусмотренных в рамках реализации муниципальных программам (результативности и эффективности).

В двух учреждениях сферы образования проведены контрольные мероприятия, связанные с проверкой нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы предоставления и использования средств бюджета, выделяемых в виде субсидий на финансовое обеспечение муниципального задания и на иные цели. Дана оценка правомерности предоставления, целевого и эффективного использование бюджетных средств, выделенных в виде субсидий на финансовое обеспечение муниципального задания и на иные цели муниципальным учреждениям. Также проведена проверка соблюдения порядка управления муниципальным имуществом, закрепленным за данными учреждением на праве оперативного управления.

Объектами контрольных мероприятий являлись администрация городского округа Красноуральск (далее – администрация) и 9 муниципальных учреждений городского округа Красноуральск, в том числе:

- три муниципальных казенных учреждения;

- четыре муниципальных автономных и два муниципальных бюджетных учреждения сферы образования, культуры и физической культуры и спорта городского округа.

По результатам контрольных мероприятий объем проверенных средств местного бюджета составил 131 212,6 тыс. руб., выявлено 112 нарушений и недостатков на общую сумму 51 019,1 тыс. руб.

У всех объектов проверки выявлены нарушения установленного порядка определения объема и условий предоставления субсидий из бюджета городского округа Красноуральск муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на иные цели.

Установлены нарушение порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и оценки их планируемой эффективности. Так, некоторые целевые показатели муниципальной программы «Развитие системы образования в городском округе Красноуральск на 2019-2024 годы», утвержденной постановлением администрации городского округа Красноуральск от 09.11.2018 № 1380, не характеризуют динамику достижения цели по мероприятию. Не включен в перечень целевых показателей муниципальной программы «Развитие культуры и молодежной политики городского округа Красноуральск на 2019-2024 годы», утвержденной постановлением администрации городского округа Красноуральск от 24.10.2018 № 1311, показатель результативности, предусмотренный соглашениями о предоставлении субсидий из областного бюджета.

При осуществлении муниципальных закупок в учреждениях выявлены нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) и Гражданского кодекса Российской Федерации.

Наименьшее количество нарушений выявлено в учреждениях физической культуры и спорта. В целом, в результате выборочной оценки достижения цели и планируемых результатов реализации муниципальных программ установлено, что субсидии на иные цели на условиях софинансирования в 2020-2021 годах израсходованы в полном объеме по целевому назначению. Результат предоставления субсидий достигнут.

В ходе контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств бюджета городского округа Красноуральск, предоставленных в 2021 году МАУ СОЦ «Солнечный» в виде субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания и на иные цели, и соблюдения порядка управления муниципальным имуществом, закрепленным за учреждением на праве оперативного управления» установлены факты **нецелевого использования бюджетных средств** *на общую сумму* **579,7 тыс. руб.**

По результатам проведенных контрольных мероприятия, с целью устранения выявленных нарушений и недостатков, Контрольным органом направлены представления в адрес руководителей проверяемых объектов.

В отношении юридического лица, а также в отношении директора учреждения составлены протоколы об административном нарушении, выставлено предписание с требованием обеспечить возврат в бюджет городского округа Красноуральск средств в размере 579,7 тыс. руб., использованных не по целевому назначению, в срок до 30.12.2022.

Учреждениями представлены отчеты по исполнению в установленный срок. По результатам проверки в учреждениях приказами закреплены мероприятия по устранению выявленных нарушений, даны определенные распоряжения ответственным лицам. Двумя распорядителями бюджетных средств внесены изменения в постановления администрации городского округа Красноуральск об утверждении порядка определения объема и условий предоставления субсидии на иные цели из бюджета городского округа Красноуральск.

Администрацией внесены изменения в порядок составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципального учреждения городского округа Красноуральск.

Денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате не целевого использования бюджетных средств, поступили в декабре 2022 года в сумме 200,0 тыс. руб. На основании пункта 3.1 статьи 16 Федерального закона № 6-ФЗ распоряжением Контрольного органа от 28.12.2022 № 29 срок выполнения предписания Контрольного органа от 30.09.2022 № 02 продлен до 30.12.2023.

***3.2.*** *Контрольные мероприятия по* ***контролю за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности***

Контрольных мероприятий по контролю за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности в отчетном периоде не осуществлялось.

Отдельные вопросы соблюдения порядка управления муниципальным имуществом, закрепленным за муниципальными учреждениями, рассмотрены в рамках проверок по контролю расходования бюджетных средств в учреждениях сферы образования.

При анализе соблюдения в 2021 году установленного порядка распоряжения муниципальным имуществом городского округа Красноуральск, выявлены процедурные нарушения при оформлении документов на списание особо ценного движимого имущества, а также при утверждении в учреждениях состава постоянно действующей комиссии по поступлению нефинансовых активов.

*3.3. Контрольные и экспертно-аналитические мероприятия по контролю за расходованием средств в сфере жилищно-коммунального хозяйства*

В 2022 году по данному направлению проведено контрольное мероприятие «Проверка исполнения представлений, предложений, рекомендаций, выданных по результатам контрольного мероприятия «Проверка результативности, целевого и эффективного использования средств бюджета городского округа Красноуральск, предоставленных в 2020 году МБУ «Муниципальный заказчик» в виде субсидий на финансовое обеспечение муниципального задания и на иные цели с проведением аудита в сфере закупок», проведенного в 2021 году».

В рамках настоящего контрольного мероприятия проведена проверка выполнения требований, предложений и рекомендаций, изложенных в представлениях Контрольного органа городского округа Красноуральск 2021 года и недопущения подобных нарушений в работе объектов проверки.

Объектами проверки являлись муниципальное казенное учреждение «Управление жилищно-коммунального хозяйства и энергетики» городского округа Красноуральск (далее – Управление ЖКХ) и муниципальное бюджетное учреждение «Муниципальный заказчик» (далее – МБУ МЗ).

По результатам контрольного мероприятия установлено, что учреждениями нарушения устранены не в полном объеме, а именно Управление ЖКХ из семи нарушений устранено четыре, МБУ МЗ — из пятнадцати не устранено только одно.

Руководителям объектов контроля направлены два представления, а в адрес руководителя Управления ЖКХ — предписание.

Учреждениями представлены отчеты по исполнению в установленный срок. В обоих учреждениях приказами закреплены мероприятия по устранению выявленных нарушений, даны определенные распоряжения ответственным лицам. К дисциплинарной ответственности в привлечены в 3 человека.

Учреждениями направлены подтверждающие документы.

***3.4. Контрольные мероприятия по выполнению полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения***

В отчетном периоде закончено контрольное мероприятие «Проверка результативности, целевого и эффективного использования средств бюджета городского округа Красноуральск, выделенных в 2020 году на реализацию мероприятий муниципальной программы «Переселение граждан на территории городского округа Красноуральск из аварийного жилищного фонда в 2020-2025 годах» с проведением аудита в сфере закупок», переходящее с 2021 года.

В ходе мероприятия проведена оценка эффективности использования бюджетных средств и достижения запланированных показателей, предусмотренных муниципальной программой «Переселение граждан на территории городского округа Красноуральск из аварийного жилищного фонда в 2020-2025 годах».

Объектом проверки являлась администрация городского округа Красноуральск.

Объем проверенных средств местного бюджета составил 94 273,8 тыс. руб.

Муниципальная программа «Переселение граждан на территории городского округа Красноуральск из аварийного жилищного фонда в 2020-2025 годах» (далее - Программа) разработана администрацией в целях обеспечения устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда с расселением к 1 января 2026 года не менее 15442,90 кв. метров аварийного жилищного фонда, в котором проживает не менее 685 человек.

Объем ассигнований на реализацию мероприятий Программы в 2020 году составил в общей сумме 94 273,8 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета – 80 158,3 тыс. руб., областного бюджета –5 692,3 тыс. руб., местного бюджета – 8 423,1 тыс. руб.

Согласно Отчету о выполнении мероприятий Программы за 2020 год, фактическое исполнение Программы по расходам составило 33 339,6 тыс. руб. или 35,36 % от плановых назначений.

Низкий процент исполнения связан с предоставлением декабре 2020 года из областного бюджета дополнительных бюджетных назначений в размере 60 934,2 тыс. руб. Указанные средства в 2020 году не были использованы.

Расходы на выполнение мероприятий на переселение граждан на территории городского округа из аварийного жилищного фонд в 2020 году направлены:

1) на выкуп у собственников жилых помещений в многоквартирном домах, признанных аварийными и подлежащими сносу или реконструкции - 6 251,2 тыс. руб.;

2) на приобретение жилых помещений путем инвестирования в строительство многоквартирного дома, расположенного по ул Чехова, д.15, в 2020 году - 24 125,0 тыс. руб.

3) на приобретение в муниципальную собственность жилых помещений, с целью переселения граждан из аварийных домов и предоставления им жилья по договорам социального найма на основании вступивших в законную силу решений суда – 2 963,3 тыс. руб.

В результате проверке установлено **30 нарушений,** носящих процедурный характер, т. е. не имеющих суммового выражения. Так при исполнении бюджета установлено — 7 нарушений, 23 нарушения выявлены при осуществлении муниципальных закупок.

Администрациейответ об устранении нарушений представлен в установленный срок в полном объеме.

По итогам работы постановлением администрации городского округа Красноуральск от 08.04.2022 № 443 внесены изменения в Порядок формирования и реализации муниципальных программ городского округа Красноуральск, утвержденный постановлением администрации городского округа Красноуральска от 20.02.2018 № 220.

Представлены подтверждающие документы.

*3.5.* ***Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд городского округа***

В соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ и статьей 8 Положения о бюджетном процессе в городском округе Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 24.02.2022 № 373 (далее – Положение о бюджетном процессе), Контрольный орган проводит аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд городского округа в целях оценки результатов закупок (достижения цели закупок) и эффективности осуществления закупок.

В отчетном периоде данные полномочия осуществлялись Контрольным органом в рамках экспертно-аналитического мероприятия «Аудит в сфере закупок товаров, работ и услуг, осуществленных муниципальными заказчиками МКУ «Управление культуры и молодежной политики городского округа Красноуральск», МКУ «Управление образования городского округа Красноуральск» за 2020-2021 годы».

В связи с недостаточностью первоначально установленного срока для проведения данного мероприятия распоряжением Контрольного органа от 25.11.2022 № 20 срок проведения мероприятия продлен до 31 января 2023 года.

Материалы всех проверок, направлены в прокуратуру, копия отчета о результатах совместного контрольного мероприятия направлена в ОМВД России по г. Красноуральску.

Таким образом, на основании информации, полученной от объектов контроля, и оценивая полноту и своевременность принятия мер, Контрольным органом принято решение о снятии с контроля данных контрольных мероприятий, но вопрос по возмещению средств в бюджет городского округа остается на контроле до конца исполнения предписания.

4. Экспертиза и контроль формирования и исполнения местного бюджета

*4.1. Контроль исполнения местного бюджета (внешняя проверка, оперативный контроль)*

*4.1.1 Контрольное мероприятие «Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2021 год»*

Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности и отчета об исполнении бюджета за 2021 год проводилась в соответствии с законодательством Российской Федерации[[4]](#footnote-5), стандартом Контрольного органа[[5]](#footnote-6) и методическими рекомендациями Счетной палаты Свердловской области[[6]](#footnote-7).

В рамках контрольного мероприятия проведена проверка полноты и достоверности годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, а также проверка правильности составления финансовым управлением администрации городского округа Красноуральск годового отчета об исполнении бюджета. По результатам проверки составлено 4 акта.

По результатам мероприятия было подготовлено заключение Контрольного органа на отчет об исполнении местного бюджета за 2021 год, содержащий вывод о том, что предоставленная в ходе внешней проверки информация дала достаточные основания для выражения мнения о полноте и достоверности годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

*4.1.2. Экспертиза проекта решения Думы городского округа Красноуральск об исполнении бюджета городского округа Красноуральск за 2021 год*

В соответствии с требованиями законодательства[[7]](#footnote-8) проведена экспертиза проекта решения Думы городского округа Красноуральск «Об исполнении бюджета городского округа Красноуральск за 2021 год».

По результатам экспертизы проект и приложения к нему признаны соответствующими требованиям статьи 264.6 БК РФ, статьи 43 Положения о бюджетном процессе.

*4.2. Оперативный контроль исполнения местного бюджета*

В соответствии с положениями статьи 268.1 БК РФ, статьи 8 Положения о Контрольном органе в отчетном периоде проводился оперативный анализ исполнения местного бюджета за I квартал, первое полугодие и девять месяцев отчетного года.

Контрольным органом в процессе оперативного контроля исполнения местного бюджета дана оценка:

- полноты и своевременности поступлений доходов в местный бюджет;

- кассового исполнения расходной части местного бюджета, в том числе в разрезе муниципальных программ, в сравнении с утвержденными показателями в решениях Думы городского округа Красноуральск на текущий финансовый год и плановый период;

- объемов дефицита (профицита) местного бюджета и источников финансирования дефицита местного бюджета;

- объемов и направлений расходования средств резервного фонда администрации городского округа Красноуральск.

Информация о ходе исполнения местного бюджета за I квартал, первое полугодие и девять месяцев 2022 года направлена в адрес Думы и главы городского округа Красноуральск.

*4.3. Контроль формирования местного бюджета*

Контроль формирования местного бюджета осуществлялся посредством проведения экспертизы проектов решения Думы городского округа Красноуральск о бюджете городского округа Красноуральск (о внесении изменений) на соответствующий год.

*4.3.1. Экспертиза проектов решений Думы городского округа Красноуральск о внесении изменений в решение Думы городского округа Красноуральск о местном бюджете*

В соответствии с требованиями законодательства[[8]](#footnote-9) проведена экспертиза 12 проектов решений Думы городского округа Красноуральск «О внесении изменений в решение Думы городского округа Красноуральск от 20 декабря 2021 года № 343 «О бюджете городского округа Красноуральск на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

В ходе экспертизы проектов проанализированы изменения основных параметров бюджета по годам, рассмотрена их обоснованность и соответствие требованиям законодательства. Все замечания, выявленные в ходе экспертизы проектов, учтены в работе.

*4.3.2. Экспертиза проекта решения Думы городского округа Красноуральск о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период*

В соответствии с требованиями законодательства[[9]](#footnote-10), стандартом Контрольного органа[[10]](#footnote-11) проведена экспертиза проекта решения Думы городского округа Красноуральск «О бюджете городского округа Красноуральск на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

Проект для проведения экспертизы направлен в Контрольный орган в срок, установленный пунктом 1 статьи 25 Положения о бюджетном процессе.

В ходе экспертизы анализировалось соответствие проекта действующему бюджетному и налоговому законодательству Российской Федерации, параметрам бюджетного прогноза, сценарным условиям, утвержденным методикам, применяемым для расчета отдельных видов доходов и расходов.

Заключения на все проекты решений Думы городского округа Красноуральск о местном бюджете были направлены в адрес Думы и главы городского округа Красноуральск.

5. Экспертиза проектов решений Думы городского округа Красноуральск и иных нормативных правовых актов городского округа Красноуральск

В соответствии с законодательством[[11]](#footnote-12) и стандартами[[12]](#footnote-13) Контрольного органа в 2022 году Контрольным органом осуществлялась финансово-экономическая экспертиза проектов нормативных правовых актов, в том числе связанных с изменениями доходов и (или) расходов местного бюджета, и проектов нормативных правовых актов администрации городского округа Красноуральск в части, касающейся расходных обязательств городского округа, включая проекты муниципальных программ (проекты изменений в муниципальные программы), иных нормативных правовых актов городского округа Красноуральск.

Предметом экспертизы муниципальных правовых актов являлось наличие полномочий в применении тех или иных норм, правовые основания для установления расходных обязательств, их финансово-экономическое обоснование в увязке с обозначенными целями и прогнозными результатами.

По результатам выявленных в процессе экспертизы замечаний, разработчикам проектов давались рекомендации в виде отдельно обозначенных предложений в экспертных заключениях.

Всего за отчетный период Контрольным органом проведена финансово-экономическая экспертиза:

- проектов решений Думы городского округа Красноуральск (за исключением проектов о местном бюджете) — 12 заключений;

- проектов постановлений администрации городского округа Красноуральск – 52 заключений;

- проектов муниципальных программ и изменений к ним – 145 заключение.

Из общего количества, поступивших в Контрольный орган проектов муниципальных правовых актов (209 проектов), в 68 проектах (31,0%) отражены замечания и предложения Контрольного органа (в 2021 году аналогичный показатель составлял - с замечаниями 38 проектов или 21,0%). В основном, замечания касались отсутствия или неполного финансово-экономического обоснования предлагаемых изменений.

Предложения Контрольного органа учитывались ответственными исполнителями при доработке проектов муниципальных правовых актов.

**6. Взаимодействие Контрольного органа с органами внешнего государственного и муниципального контроля, органами местного самоуправления, органами прокуратуры и правоохранительными органами, иными органами и организациями**

***6.1. Взаимодействие с Думой городского округа Красноуральск***

В соответствии с Уставом Контрольный орган является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, образованным и подотчетным Думе городского округа Красноуральск (далее - Дума).

В отчетном году взаимодействие Контрольного органа с Думой осуществлялось по следующим направлениям:

- результаты всех проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2022 году рассмотрены на заседаниях постоянных комиссий Думы городского округа Красноуральск по экономической политике и бюджету; по законодательству и местному самоуправлению;

- во исполнение поручений Думы городского округа Красноуральск в 2022 году было проведено 1 контрольное мероприятие (в 2021 году – 1 мероприятие);

- в план работы Контрольного органа на 2022 год в соответствии с решением Думы городского округа Красноуральск от 25.11.2021 № 341 «О поручениях Думы городского округа Красноуральск по включению в план работы Контрольного органа городского округа Красноуральск на 2022 год» включено 1 контрольное мероприятие;

- в адрес Думы были направлены 29 заключений Контрольного органа на проекты решений Думы городского округа Красноуральск, в том числе 17 заключений на решения Думы городского округа Красноуральск о местном бюджете (в 2021 году – всего 23 заключения);

- председатель Контрольного органа принимала участие в работе постоянных комиссий Думы городского округа Красноуральск по экономической политике и бюджету; по законодательству и местному самоуправлению. Участвовала в 10 заседаниях Думы;

- в 2022 году ежегодный отчет о деятельности Контрольного органа был направлены в Думу в установленные сроки.

***6.2. Взаимодействие со Счетной палатой Свердловской области, Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Свердловской области***

Контрольный орган в 2022 году осуществлял взаимодействие со Счетной палатой Свердловской области и Советом контрольно-счетных органов, в том числе посредством:

1) участия в обучающих семинарах и совещаниях, организованных Счетной палатой Свердловской области в формате видеоконференции;

2) предоставления информации в соответствии с запросами Счетной палаты Свердловской области по анализу и обобщению практики деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Свердловской области, в части основных показателей деятельности Контрольного органа за отчетный год, а также кадровом и финансовом обеспечение Контрольного органа.

***6.3. Взаимодействие с контрольно-счетными органами муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области***

Контрольный орган при осуществлении своей деятельности взаимодействует с контрольно-счетными органами других муниципальных образований – обменивается информацией и консультациями по актуальным вопросам.

***6.4. Взаимодействие с органами прокуратуры, иными правоохранительными органами, а также органами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях***

В 2022 году в соответствии с заключенными соглашениями с целью пресечения и предупреждения правонарушений в финансово-бюджетной сфере продолжалось сотрудничество Контрольного органа с Прокуратурой г. Красноуральска, правоохранительными органами.

В отчетном периоде заключено Соглашение о взаимодействии между ОМВД России по г. Красноуральску и Контрольным органом городского округа Красноуральск, предметом которого является сотрудничество сторон по вопросам взаимодействия между ОМВД России по г. Красноуральску и Контрольным органом в деле выявления правонарушений, связанных с незаконным использованием средств местного бюджета.

В отчетном году в Прокуратуру г. Красноуральска направлены результаты 5 контрольных мероприятий, копия отчета о результатах совместного контрольного мероприятия направлена в ОМВД России по г. Красноуральску.

**7. Деятельность Контрольного органа по противодействию коррупции**

Деятельность Контрольного органа по противодействию коррупции осуществляется в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и Свердловской области с целью предупреждения коррупции, в том числе выявления и последующего устранения причин коррупции, а также минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных проявлений.

Председатель Контрольного органа является ответственным лицом за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений в Контрольном органе, также является постоянным членом:

- комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих городского округа Красноуральск и урегулированию конфликта интересов;

- комиссии по координации работы по противодействию коррупции в городском округе Красноуральск.

В целях реализации положений законодательства Российской Федерации и Свердловской области по вопросам противодействия коррупции в отчетном периоде:

- все сотрудники Контрольного органа представили сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруга и несовершеннолетних детей. Сведения в установленном законодательством порядке размещены на официальном сайте Контрольного органа;

- в целях проведения анализа соблюдения антикоррупционного законодательства по каждому сотруднику Контрольного органа проверена информация представленных за три последних года сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

С целью усиления влияния этических и нравственных норм на соблюдение муниципальными служащими Контрольного органа запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции, и формирования у сотрудников отрицательного отношения к коррупции, в Контрольном органе проводится:

– своевременное информирование муниципальных служащих Контрольного органа о внесении изменений в антикоррупционное законодательство Российской Федерации и разъяснения по его применению, об обзорах судебных решений по вопросам противодействия коррупции;

– своевременная актуализация информации об изменениях антикоррупционного законодательства на официальном сайте Контрольного органа в разделе «Противодействие коррупции».

**8. Кадровое и организационное обеспечение деятельности Контрольного органа**

Кадровое обеспечение Контрольного органа осуществляется в соответствии с Федеральными законами от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе Российской Федерации», от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), Законом Свердловской области от 29.10.2007 № 136-ОЗ «Об особенностях муниципальной службы на территории Свердловской области», иными нормативными правовыми актами.

В связи с изменением статуса должности председателя Контрольного органа на основании Федерального закона от 01.07.2021 № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» с 01.02.2022 председатель Контрольного орган назначен на муниципальную должность на основании решения Думы городского округа Красноуральск от 24.01.2022 № 364. На конец отчетного периода штат укомплектован полностью, вакансий нет. Фактическая численность сотрудников Контрольного органа составляет 4 единицы, в том числе:

- лица, замещающие муниципальные должности — 1 единица;

- муниципальные служащие - 3 единицы.

Все сотрудники Контрольного органа имеют высшее профессиональное образование (экономическое – 3 человека; юридическое – 1 человек).

Кадровая работа в Контрольном органе направлена на воплощение в практической деятельности базовых ценностей – профессионализм, компетентность, честность, беспристрастность. В коллективе Контрольного органа поддерживается благоприятный морально-психологический климат, созданы условия для повышения уровня профессиональной культуры и компетенции.

Регулярно проводятся информационно-образовательные мероприятия, направленные на повышение квалификации сотрудников Контрольного органа.

В 2022 году 1 сотрудник прошел повышение квалификации по программе «Муниципальный финансовый контроль».

Согласно утвержденного графика все муниципальные служащие в августе 2022 года успешно прошли аттестацию.

Проводится информирование сотрудников Контрольного органа о целях, задачах, результатах и перспективах деятельности Контрольного органа. Созданы условия для мотивирования сотрудников Контрольного органа к достижению высоких профессиональных результатов, организованы комфортные условия для прохождения муниципальной службы.

**9. Методологическое обеспечение деятельности Контрольного органа**

В соответствии с требованиями Федерального закона № 6-ФЗ контрольная и экспертно-аналитическая деятельность Контрольного органа осуществляется на основании стандартов внешнего муниципального финансового контроля. Всего в Контрольном органе разработано 10 стандартов внешнего муниципального финансового контроля с целью обеспечения стандартизированного подхода в реализации контрольных полномочий, а также в проведении финансово-экономической экспертизы нормативных правовых актов. В отчетном периоде, с целью совершенствования нормативной базы, внесены изменения в стандарт организации деятельности «Порядок планирования работы Контрольного органа городского округа Красноуральск», разработан и утвержден новый стандарт организации деятельности «Проведение контрольных мероприятий с участием правоохранительных и иных государственных органов Российской Федерации».

В дополнение к утвержденным стандартам, распоряжением Контрольного органа городского округа Красноуральск от 03.10.2019 № 22 муниципальным служащим Контрольного органа определено при осуществлении внешнего муниципального финансового контроля руководствоваться методическими рекомендациями, разработанными Счетной палатой Свердловской области.

На официальном сайте Контрольного органа размещен используемый в работе Классификатор нарушений.

Документационное обеспечение деятельности Контрольного органа осуществляется в соответствии с Инструкцией по делопроизводству в Контрольном органе городского округа Красноуральск, утвержденной распоряжением Контрольного органа городского округа Красноуральск от 26.09.2019 № 17.

В целях взаимодействия органов местного самоуправления городского округа Красноуральск при реализации полномочий Контрольного органа по проведению финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов городского округа Красноуральск, решением Думы городского округа Красноуральск от 28.11.2019 № 215 утвержден Порядок реализации некоторых полномочий Контрольного органа городского округа Красноуральск.

В результате принятия указанных документов практически все полномочия Контрольного органа, установленные Федеральным законом № 6-ФЗ, обеспечены методологически.

В целях обеспечения порядка формирования и учета дел в делопроизводстве и обеспечении сохранности документов в отчетном периоде сформированы и переданы в архив документы в количестве 101 ед. за период 2016-2017 годов. Отобраны и уничтожены утратившие практическое значение документы фонда Контрольного органа, срок хранения которых по состоянию на 01.01.2022 истек.

**10. Обеспечение открытости деятельности Контрольного органа**

Открытость деятельности Контрольного органа обеспечивается посредством функционирования в информационной сети «Интернет» официального сайта Контрольного органа, на котором размещается информация о деятельности Контрольного органа, основные результаты проведенных мероприятий, планы деятельности, ежегодный отчет о деятельности Контрольного органа, информация о наиболее значимых мероприятиях.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», Федерального № 273-ФЗ в целях обеспечения реализации прав граждан и организаций на доступ к информации о деятельности Контрольного органа распоряжением Контрольного органа городского округа Красноуральск от 03.10.2019 № 20 утвержден Перечень информации о деятельности Контрольного органа городского округа Красноуральск, размещаемой в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

**11. Работа с обращениями граждан**

Работа по рассмотрению обращений граждан в Контрольном органе ведется в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

За отчетный период в Контрольный орган обращения от граждан не поступали.

**12. Основные направления деятельности Контрольного органа на очередной год**

Главным направлением работы Контрольного органа является укрепление и развитие системы внешнего финансового контроля в городском округе Красноуральск.

Основные направления деятельности Контрольного органа на 2023 год сформированы в соответствии с задачами и функциями, возложенными на Контрольный орган БК РФ, Уставом, Положением о Контрольном органе.

Во исполнение законодательно закрепленных полномочий и поставленных задач в годовой план работы Контрольного органа на 2023 год включено 4 контрольных мероприятия и 4 экспертно-аналитических мероприятия, в том числе одно мероприятие по поручению Думы, и одно — по предложению главы городского округа Красноуральск. Также запланирован комплекс мероприятий по экспертизе проектов решений Думы городского округа Красноуральск о местном бюджете, его исполнении.

При планировании деятельности на 2023 год предусматривалось проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с учетом системности и комплектности.

Эффективность бюджетных расходов – один из ключевых критериев персональной оценки руководителей муниципальных учреждений, главных распорядителей бюджетных средств и органов местного самоуправления. Деятельность Контрольного органа будет направлена на контроль за эффективным и целевым расходование бюджетных средств.

В своей деятельности Контрольный орган продолжит руководствоваться принципами и подходами, создающим условия для конструктивного взаимодействия со всеми участниками бюджетного процесса:

- переход к проведению системных комплексных мероприятий, ориентированных на выявление и решение системных вопросов и проблем;

- гарантии формирования обоснованных, объективных, доказанных выводов;

- выработка рекомендаций, ориентированных на минимизацию рисков и возможных нарушений (недостатков) в деятельности объектов контроля;

- контроль исполнения объектами контроля решений Контрольного органа, изложенных в итоговых документах Контрольного органа – предписаниях, представлениях, информационных письмах;

- содействие органам местного самоуправления городского округа Красноуральск в реализации мер, направленных на повышение качества управления муниципальными финансами;

- информирование руководителей органов местного самоуправления городского округа, муниципальных учреждений по результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с целью предупреждения нарушений и недостатков в их деятельности.

Будет продолжена работа по взаимодействию со Счетной палатой Свердловской области, с контрольно-счетными органами муниципальных образований Свердловской области, с правоохранительными органами и органами прокуратуры, органами внутреннего финансового контроля в рамках реализации заключенных соглашений о сотрудничестве.

1. Утвержден распоряжением Контрольного органа городского округа Красноуральск от 15.12.2021 № 27 (с изменениями от 18.02.2022 № 05, от 11.05.2022 № 09, от 26.07.2022 № 13, от 25.11.2022 № 21) [↑](#footnote-ref-2)
2. С учетом внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета городского округа Красноуральск [↑](#footnote-ref-3)
3. Введен в действие распоряжением Контрольного органа городского округа Красноуральск от 03.10.2019 №21 [↑](#footnote-ref-4)
4. статьи 264.4, 268.1 Бюджетного кодекса; статья 9 Федерального закона № 6-ФЗ; статьи 9, 46 Положения о бюджетном процессе; [↑](#footnote-ref-5)
5. СВМФК №1 «Проведение внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета» [↑](#footnote-ref-6)
6. Методические рекомендации по проведению внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2019 год, утверждены распоряжением председателя Счетной палаты от 13.03.2020 № 01-05/11; [↑](#footnote-ref-7)
7. статья 157 Бюджетного кодекса, статья 47 Положения о бюджетном процессе [↑](#footnote-ref-8)
8. статья 157 Бюджетного кодекса, статьи 9 и 34 Положения о бюджетном процессе, статья 8 Положения о Контрольном органе городского округа Красноуральск [↑](#footnote-ref-9)
9. статья 157 Бюджетного кодекса, статьи 9 и 27 Положения о бюджетном процессе, статья 8 Положения о Контрольном органе городского округа Красноуральск [↑](#footnote-ref-10)
10. СВМФК №2 «Проведение экспертизы проекта решения о бюджете городского округа Красноуральск» [↑](#footnote-ref-11)
11. статья 157 Бюджетного кодекса, статьи 8 Положения о Контрольном органе [↑](#footnote-ref-12)
12. СВМФК №7 «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ городского округа Красноуральск и проектов нормативных правовых актов городского округа Красноуральск о внесении изменений в муниципальные программы городского округа Красноуральск», СВМФК №8 «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов нормативных правовых актов городского округа Красноуральск» [↑](#footnote-ref-13)